

N. O.d.G. 200/2015
Adottato il: 13/04/2015

PG.N. 78255/2015



Comune di Bologna
Piani e Progetti Urbanistici

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA 'TAVOLA DEI VINCOLI', RICOGNITIVA DEI VINCOLI E DELLE TUTELE CHE GRAVANO SUL TERRITORIO COMUNALE, AI SENSI DELL'ART.19 COMMA 3 BIS DELLA L.R.N20/2000, COME MODIFICATO DALL'ART.51 DELLA L.R. N 15/2013

La Giunta propone al Consiglio la seguente deliberazione
IL CONSIGLIO

PREMESSO:

che la L.R. 15 del 30 luglio 2013 "Semplificazione della disciplina edilizia" nel perseguire la semplificazione e l'uniformità di interpretazione ed applicazione della disciplina edilizia nell'ambito regionale, ha modificato l'art. 19 della L.R. 20 del 24 marzo, "Disciplina generale sulla tutela e l'uso del territorio", prevedendo che i Comuni si dotino di un apposito strumento conoscitivo denominato "Tavola dei vincoli", nel quale sono rappresentati tutti i vincoli e le prescrizioni che precludono, limitano o condizionano l'uso o la trasformazione del territorio, derivanti oltre che dagli strumenti di pianificazione urbanistica vigenti, dalle leggi, dai piani sovraordinati, generali o settoriali, ovvero dagli atti amministrativi di apposizione di vincoli di tutela;

che tra gli elaborati costitutivi del PSC del Comune di Bologna, adottato con delibera di Consiglio n. 157 del 16/07/2007 ed approvato con delibera di Consiglio n. 133 del 14/07/2008, ai sensi dell'art. 2 vi sono anche una serie di tavole che formano la "Carta Unica del Territorio" costituita dagli elaborati conoscitivi e prescrittivi del piano approvato, derivanti da tutele e vincoli recepiti e restituiti;

che ai sensi dell'art. 9 del Piano stesso, il PSC approvato costituisce l'unico riferimento per le verifiche di conformità alla pianificazione sia territoriale che urbanistico-edilizia, degli interventi diretti di trasformazione del territorio (siano essi opere pubbliche o di pubblica utilità o interventi privati), nonché per il rilascio delle autorizzazioni paesaggistiche di cui al D.Lgs. 42/2004;

DATO ATTO PERTANTO

che il Comune di Bologna, nell'approvare la Carta Unica, si era già dotato di uno strumento che costituisse la base conoscitiva dei vincoli e delle condizioni alle

trasformazioni del suolo derivanti da provvedimenti legislativi e pianificatori sovraordinati o da obiettivi di tutela propri della pianificazione comunale ;

RILEVATO

che, come precisato all'art. 19 comma 3 ter della L.R. 20 del 2000, così come modificato dall'articolo 51 della citata LR 15/2013, la Tavola dei vincoli, corredata dall'elaborato denominato "Scheda dei Vincoli" che riporta per ciascun vincolo o prescrizione l'indicazione sintetica del suo contenuto e dell'atto da cui deriva, rappresenta a pena di illegittimità un elemento costitutivo di ogni strumento di pianificazione (PSC, RUE, POC, PUA e relative varianti) limitatamente agli ambiti territoriali cui si riferiscono le loro previsioni ;

ATTESO

che ai sensi dell'art. 19 comma 3 quinquies della L.R. 20/2000, introdotto dalla L.R. 15/2013, la Regione intende emanare apposito atto di indirizzo con la definizione degli standard tecnici e le modalità di rappresentazione e descrizione dei vincoli e prescrizioni e, con apposita delibera ricognitiva, intende individuare, aggiornare periodicamente e mettere a disposizione dei Comuni con sistemi telematici la raccolta dei vincoli di natura ambientale, paesaggistica e storico testimoniale che gravano sul territorio regionale e alla raccolta e messa a disposizione dei dati conoscitivi e valutativi del territorio interessato da ciascun vincolo ;

che in data 7 luglio 2014 la Giunta Regionale con prog. n. 994/2014 ha approvato l'" *Atto di coordinamento tecnico regionale per la semplificazione degli strumenti di pianificazione territoriale ed urbanistica, attraverso l'applicazione del principio di non duplicazione della normativa sovraordinata (artt. 16 e 18 bis, comma 4 L.R. 20/2000)*";

che, con il divieto di duplicazione della normativa sovraordinata e la standardizzazione dei vincoli che da tale normativa derivano , è possibile determinare i principali limiti e condizioni alle trasformazioni edilizie che devono essere rappresentati e regolati dalla c.d. pianificazione urbanistica attraverso la Tavola dei Vincoli introdotta all'art. 19 della legge regionale 20/2000, in modo da assicurare la piena conoscibilità e tutelare, di conseguenza, la certezza delle posizioni giuridiche, come indicato nell'Atto di coordinamento sopra citato ;

che con tale provvedimento è stata effettuata una prima ricognizione delle disposizioni incidenti sugli usi e e le trasformazioni del territorio e sull'attività edilizia, che trovano uniforme e diretta applicazione nel territorio della regione Emilia-Romagna;

che le previsioni dell'atto di coordinamento, esplicita la Regione, non sono tassative, sia nel senso che i Comuni, nell'operare la revisione dei loro strumenti, possono individuare altre disposizioni che rientrino nelle categorie elencate dal comma 1 dell'art. 18-bis; sia nel senso che il meccanismo di sostituzione (delle fonti sovraordinate rispetto alle corrispondenti norme previste nei piani) opera anche per quelle normative autoapplicative che non siano elencate nell'atto regionale , in quanto le stesse prevalgono comunque sulle previsioni di piano con esse incompatibili; inoltre, come sottolinea sempre il comma 4 dell'art. 18-bis, l'atto di

coordinamento è suscettibile di successive implementazioni e aggiornamenti , anche a seguito del mutamento della normativa vigente ;

PRESO ATTO

che nelle more dell'approvazione degli strumenti urbanistici comunali, la Tavola dei vincoli può essere approvata ed aggiornata attraverso la procedura prevista dall'art. 12 comma 2 prevista dalla L.R. 15/72013 attraverso apposite deliberazioni del Consiglio Comunale meramente ricognitive, non costituenti varianti alla pianificazione vigente, e che tali deliberazioni accertano altresì quali previsioni degli strumenti urbanistici comunali e atti attuativi delle stesse hanno cessato di avere efficacia in quanto incompatibili con le leggi, i piani sovraordinati e gli atti sopravvenuti che hanno disposto i vincoli e le prescrizioni immediatamente operanti nel territorio comunale;

RILEVATA

la necessità, nelle more dell'adozione degli atti regionali con la definizione degli standard tecnici e le modalità di rappresentazione e descrizione, di aggiornare la banca dati territoriale e le tavole che rappresentano tutele e vincoli al fine di implementare elementi conosciuti dopo l'approvazione o le modifiche, nel frattempo intervenute, derivanti da leggi e piani sovraordinati, generali e settoriali, nonché da atti amministrativi di apposizione di vincoli, che sono già messi a disposizione dei cittadini per le verifiche di conformità ma non in maniera organica e strutturata ;

VALUTATA

pertanto la necessità di raggiungere tale obiettivo e mettere a disposizione di cittadini e professionisti le informazioni su vincoli e prescrizioni che incidono sulle possibilità di trasformazione del territorio derivanti dagli strumenti di pianificazione urbanistica vigenti attraverso il nuovo strumento introdotto dalla L. R. 15/2013 denominato Tavola dei Vincoli, accompagnata dall'elaborato tecnico Schede dei Vincoli, in conformità alla normativa regionale finora emanata e senza che ciò comporti modifica sostanziale alle previsioni di pianificazione ;

DATO ATTO CHE è stato pertanto svolto un ampio lavoro di ricognizione e sistematizzazione dei vincoli e delle tutele da parte del Settore Piani e Progetti Urbanistici con la collaborazione dei Settori Servizi per l'Edilizia, Ambiente ed Energia, Mobilità Sostenibile, Salute Sport e Città Sana, dell'U.I. Protezione Civile della Polizia Municipale, e dei Dipartimenti Cura e Qualità del territorio e Benessere di Comunità;

ESAMINATI

gli elaborati predisposti dal Settore Piani e Progetti Urbanistici , che di seguito si indicano:

Tavola dei Vincoli, a sua volta costituita da 8 serie di tavole, in scala 1:5000, suddivise tra:

Tutele (Risorse idriche e assetto idrogeologico, Stabilità dei versanti, Elementi naturali e paesaggistici, Testimonianze storiche e archeologiche, Rischio sismico) e

Vincoli (Infrastrutture suolo e servitù, Elettromagnetismo, Infrastrutture per la navigazione aerea),

Scheda dei vincoli,

nonchè la Relazione Illustrativa sui contenuti e le modalità di attuazione del recepimento di leggi, piani sovraordinati ed atti sopravvenuti, che si allega quale parte integrante;

RITENUTO

di provvedere all'approvazione della Tavola dei Vincoli come sopra descritta, dando atto che tali elaborati sono meramente ricognitivi di norme e piani sovraordinati nonchè degli studi e valutazioni già contenuti nella documentazione urbanistica adottata dall'amministrazione Comunale ed esaminata dalla Provincia di Bologna (ora Città Metropolitana) nelle varie fasi di approvazione degli strumenti urbanistici comunali;

che degli stessi elaborati è stata realizzata copia su supporto magnetico, riproducibile e non modificabile, posto in atti al presente provvedimento, che viene ivi approvata, quale passaggio indispensabile per la sua diffusione, anche attraverso i siti web del Comune di Bologna ed alla quale è attribuita efficacia amministrativa;

di stabilire che dalla data di esecutività della presente deliberazione cessano di avere efficacia il Titolo 2 - *Tutele e vincoli* del Quadro Normativo del PSC (artt. 8 - 15), le Tavole di Piano costituite dal fascicolo denominato "*Le Regole - Carta Unica del Territorio/1*" nonchè le sei (6) serie di tavole in scala 1:5.000 denominate "*le Regole- Carta Unica del territorio/2*"

di stabilire che laddove nel PSC approvato, o in altri strumenti urbanistici, si rinvii alla Carta Unica del Territorio per il recepimento e la restituzione di tutele e prescrizioni e quale riferimento per le dichiarazioni e le verifiche di conformità degli interventi (art. 8 comma 4 e art. 9 comma 2), tale rinvio è ora da intendersi alla Tavola dei Vincoli e relative Schede;

che, ai sensi dell'art. 39 del D.Lgs 33/2013, lo schema della presente proposta di deliberazione è pubblicata sul sito web del Settore Piani e Progetti Urbanistici all'indirizzo www.comune.bologna.it nella sezione Amministrazione Trasparente - Pianificazione e Governo del Territorio – preliminarmente alla sua approvazione;

RICHIAMATE

la legge regionale n. 15/2013,

la legge regionale n. 20/2000,

la Delibera di Giunta Regionale prog. n. 994/2014;

DATO atto che la presente deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

PRESO ATTO, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267, così come modificato dal D.L n. 174/2012, del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Responsabile del Settore Piani e Progetti Urbanistici, e della dichiarazione del Responsabile del Settore Finanza e Bilancio che il parere in ordine alla regolarità contabile non è dovuto;

Su proposta del Settore Piani e Progetti Urbanistici, congiuntamente al Dipartimento Qualificazione Urbana e sentito il Settore Servizi per l'Edilizia;

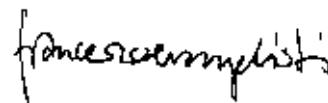
Sentite le Commissioni Consiliari competenti;

A voti unanimi e palesi,

DELIBERA

1. DI APPROVARE la Relazione Illustrativa della Tavola dei Vincoli in allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. DI APPROVARE la Tavola dei vincoli e le Schede dei vincoli di cui al comma 3ter dell'art. 19 della L.R. n.20 del 2000, come modificato dalla L.R. 15/2013, composta dai seguenti elaborati, riferiti ai commi 1 e 2 dell'articolo 51 della legge regionale n.15 del 2013 che modifica l'art. 19 della legge regionale n. 20 del 2000, ora art. 19 "Carta Unica del Territorio e tavola dei Vincoli": Tavola dei Vincoli, a sua volta costituita da 8 serie di tavole, in scala 1.5000; Scheda dei vincoli (comma 3 bis art. 19 della L.R. 20/2000); conservati agli atti del Settore;
3. DI DARE ATTO che degli stessi elaborati è stata realizzata copia su supporto magnetico, riproducibile e non modificabile, posto in atti al presente provvedimento, che viene ivi approvata, quale passaggio indispensabile per la sua diffusione, anche attraverso i siti web del Comune di Bologna ed alla quale è attribuita efficacia amministrativa;
4. DI DICHIARARE che dalla data di esecutività della presente deliberazione cessano di avere efficacia:
 - il Titolo 2 - *Tutele e vincoli* del Quadro Normativo del PSC (artt. 8 - 15),
 - le Tavole di Piano costituite dal fascicolo denominato "*Le Regole - Carta Unica del Territorio/1*"
 - le sei (6) serie di tavole in scala 1:5.000 denominate "*le Regole- Carta Unica del territorio/2*"
5. DI DARE ATTO che la documentazione di cui sopra è meramente ricognitiva della documentazione urbanistica adottata dall'Amministrazione comunale ed esaminata dalla Provincia di Bologna nelle varie fasi di approvazione degli strumenti urbanistici comunali di cui alla L.R. 20/2000, non potendo avere alcuna portata innovativa rispetto alle scelte urbanistiche degli strumenti vigenti;
6. DI DARE ATTO che il Direttore del Settore Servizi per l'Edilizia provvederà all'aggiornamento del sito web del Comune al fine di consentire la consultazione in modalità dinamica della Tavola dei Vincoli e relative Schede .

Il Direttore del Settore
Francesco Evangelisti



Il Capo Dipartimento
Marika Milani





Vincoli_RelazioneIllustrativa.pdf